

RISOLUZIONE N. 6
Consiglio del Municipio Roma X
Seduta del 20 aprile 2023

Oggetto: Linee di indirizzo per la predisposizione delle ordinanze balneari estive e invernale 2023/2024.

Premesso che

il "Regolamento del Decentramento speciale del Municipio X" adottato con D.A.C. 18/2011 attribuisce, secondo quanto disposto dall'art. 13, le competenze in materia di Litorale al Municipio Roma X; l'Ordinanza balneare estiva n. 80 del 9 maggio 2022, come integrata dall'Ordinanza n. 81 del 13 maggio 2022, ha apportato rilevanti novità in ordine alla disciplina riferita in particolare al libero accesso e alla libera fruibilità degli arenili;

l'esercizio del commercio nelle aree demaniali marittime di giurisdizione è soggetto al nulla osta da parte del Comune titolare delle funzioni amministrative di cui alla Legge Regionale n. 14 del 06.08.1999 e, in regime di subdelega, delle funzioni di cui alle Delibere G.R.L. n. 1161 del 30.07.2001, n. 373 del 24.04.2003 e della L.R. n. 13 del 06.08.2007, in materia di gestione dei beni demaniali marittimi per l'utilizzazione turistico-ricreativa;

il "Regolamento di Polizia Urbana" di cui alla D.A.C. n. 43/2019, all'art. 18 rubricato uso dei servizi igienici dispone che: "E' fatto obbligo agli esercenti degli esercizi pubblici di consentire l'utilizzo dei servizi igienici a favore della clientela che dovrà utilizzarli prestando la massima attenzione possibile nel mantenerli puliti e funzionali";

l'ordinanza balneare invernale 2022/2023 n. 166/2022, così come quelle degli anni precedenti, prevedeva tra gli obblighi dei concessionari quello di "assicurare la costante pulizia dell'arenile, garantendone la fruibilità senza cagionare danno alla pubblica incolumità" e di "Curare la pulizia e l'igiene dei tratti di arenile libero adiacente l'area in concessione per un'ampiezza di 20 m dal confine delle spiagge libere e di tutti i varchi pubblici di accesso al mare di cui all'art. 5, inclusi i due varchi di accesso in adiacenza al Lato Ponente dello stabilimento Elmi, Lato Levante dello Stabilimento Battistini e ex Isola Fiorita";

il "Regolamento per la disciplina e la gestione delle sponsorizzazioni", adottato con Deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 23 del 2019, dispone che il ricorso alle sponsorizzazioni costituisce un'opportunità innovativa di finanziamento delle attività di Roma Capitale ed è finalizzato a favorire il miglioramento organizzativo nell'ottica di un potenziamento dei servizi, nonché l'ottenimento di proventi di entrata o risparmi di spesa nel perseguimento del pubblico interesse;

la difesa dei diritti fondamentali come la libertà, l'uguaglianza dei cittadini e le pari opportunità sono punti cardine degli obiettivi programmatici dell'Organizzazione delle Nazioni Unite, dell'Unione Europea e dello Stato italiano e con la Legge n. 18 del 03.03.2009 in Italia veniva ratificata e resa esecutiva la Convenzione O.N.U. sui "Diritti delle persone con disabilità", adottata dall'Assemblea Generale dell'O.N.U. il 13.12.2006 ed entrata in vigore il 03.05.2008;

l'articolo 20 della Convenzione ONU, nel disciplinare il diritto alla mobilità personale, garantisce il diritto alla mobilità delle persone con disabilità "nei modi e nei tempi da loro scelti ed a costi sostenibili";

riconoscere il diritto alla mobilità alle persone con disabilità significa garantire una piena fruizione del contesto nel quale si trovano a vivere; inoltre, il diritto alla mobilità deve essere realizzato garantendo la maggiore indipendenza possibile, rendendo possibile alle persone con disabilità la libertà di scelta, l'accesso ad ausili per la mobilità a costi sostenibili e facilitandone la mobilità nei modi e tempi scelti da costoro;

la Costituzione della Repubblica italiana all'art. 16 garantisce il diritto alla mobilità per ogni cittadino, che può circolare e soggiornare liberamente in qualsiasi parte del territorio nazionale;

la concreta fruizione di questo diritto per le persone affette da disabilità, sancita dal principio di eguaglianza di cui all'articolo 3 della Costituzione, rappresenta lo strumento e la precondizione indispensabile per potere esercitare i suoi diritti, nonché per garantire la piena inclusione sociale; la Repubblica italiana garantisce il diritto delle persone con disabilità alla piena accessibilità delle informazioni e delle comunicazioni sui mezzi di trasporto pubblico, nelle stazioni ferroviarie e degli autobus, negli aeroporti, nelle sedi delle amministrazioni pubbliche e in ogni altro luogo in cui sono prestati servizi di pubblica utilità, mediante la predisposizione di apparati e strumenti di comunicazione idonei a favorire l'eliminazione delle barriere alla comprensione; la legge 104/1992, con l'articolo 23, specifica "Rimozione di ostacoli per l'esercizio di attività sportive, turistiche e ricreative";

con direttiva di Giunta n° 52 del 11/7/22 il Municipio X ha istituito un tavolo tecnico di lavoro, volto allo svolgimento di una istruttoria partecipata, in vista della definizione del Piano di Eliminazione delle Barriere Architettoniche presenti sul territorio del X Municipio;

l'articolo 2 del D.M. n. 236/1989 definisce l'accessibilità come "la possibilità, anche per persone con ridotta o impedita capacità motoria o sensoriale di raggiungere l'edificio e le sue singole unità immobiliari e ambientali, di entrarvi agevolmente e di fruirne in condizioni di sicurezza e autonomia";

Preso Atto Che

durante la scorsa stagione balneare è risultata evidente l'inottemperanza di varie prescrizioni dell'Ordinanza stessa, con particolare riferimento al divieto di utilizzazione di recinzioni, siepi, cancellate e altri oggetti che limitino in tutto o in parte la libera visuale del mare;

la vagliatura meccanica, data l'umidità della spiaggia nei mesi invernali, non può garantire la pulizia degli arenili;

nonostante quanto disposto dall'Ordinanza n.166/2022 la situazione degli arenili liberi e in concessione in ordine alla pulizia non è ritenuta sufficiente;

nonostante la disciplina sanzionatoria di cui all'art. 14 dell'Ordinanza n.81/2022, non risultano atti dell'Amministrazione idonei a garantirne il pieno rispetto;

risulta necessario garantire, in deroga a quanto disposto dal "Regolamento di Polizia Urbana", l'utilizzo dei servizi igienici dei pubblici esercizi presenti sul demanio marittimo a tutti i cittadini e turisti, a prescindere dall'essere clienti o meno della struttura;

Ritenuto Che

è intendimento dell'Amministrazione permettere il commercio ambulante, nel rispetto di tutte le norme vigenti in materia, sulle aree demaniali, per sopperire altresì alla provvisoria carenza di punti ristoro sulle spiagge libere del litorale romano;

è necessario predisporre un piano di controlli coordinato tra Municipio X, Roma Capitale e forze dell'ordine per assicurare il rispetto delle norme in materia di demanio marittimo, anche attraverso l'istituzione di un tavolo tecnico a tale scopo dedicato;

risulta doveroso ordinare, conclusa la stagione balneare, la rimozione delle strutture di facile rimozione sulle spiagge in concessione per prevenire danni alle stesse a seguito delle mareggiate e, di conseguenza, eliminare il rischio che i rottami delle stesse strutture costituiscano pericolo per chi transita sulla battigia nonché causa di danno ambientale e paesaggistico per il litorale e il mare;

occorre sensibilizzare i cittadini e i turisti a mantenere pulite le spiagge in quanto maggiore risorsa ambientale e turistica del territorio attraverso l'installazione di apposita cartellonistica multilingue e omogenea da mantenere sia nei mesi estivi sia nei mesi invernali;

nei mesi invernali è necessaria una pulizia manuale degli arenili vista l'impossibilità oggettiva, oltreché economico-finanziaria, di prevedere la vagliatura meccanica;

Considerato che

le indicate linee di indirizzo sono state condivise in seno

- alla riunione congiunta della CCP VI e della Commissione Pari Opportunità del Municipio Roma X in data 22 marzo 2023 alla presenza, tra gli altri, delle rappresentanze della Consulta per la disabilità del Municipio Roma X;
- alla riunione della CCP VI del Municipio Roma X in data 5 aprile 2023;
- alla riunione congiunta delle CCP IV e VI del Municipio Roma X in data 5 aprile 2023.

Tutto ciò premesso, preso atto, ritenuto e considerato,

IL CONSIGLIO DEL MUNICIPIO ROMA X risolve

di impegnare il Presidente e la Giunta a rappresentare e a richiedere al Sindaco l'adozione, in sede di predisposizione dell'ordinanza relativa alla stagione balneare 2023-2024, delle seguenti linee d'indirizzo:

- prevedere la possibilità dell'esercizio del commercio ambulante sulle spiagge libere del Litorale, disciplinando le regole e le modalità di rilascio del nulla osta per gli operatori autorizzati nel rispetto della normativa vigente;
- prevedere l'obbligo per gli stabilimenti, in deroga al "Regolamento di Polizia Urbana" di cui alla DAC n. 42/2019, di far utilizzare i servizi igienici a chiunque ne faccia richiesta, a prescindere dal fatto che il richiedente sia o meno cliente della struttura;
- prevedere l'installazione per tutto l'anno nelle spiagge in concessione e nelle spiagge libere di apposita cartellonistica multilingue e omogenea per sensibilizzare cittadini e turisti a mantenere le spiagge pulite;
- valutare la possibilità di stipulare convenzioni a titolo gratuito con cittadini, associazioni e imprese, per una periodica raccolta manuale dei rifiuti di origine artificiale (plastica e simili) lasciando invece in loco legname e tronchi, idonei al trattenimento della sabbia, garantendo il necessario supporto dell'Amministrazione per lo smaltimento dei rifiuti raccolti;
- ordinare la rimozione, conclusa la stagione balneare, di tutte le strutture di facile rimozione non necessarie ai fini della destagionalizzazione del turismo balneare, per evitare i danni alle stesse derivanti dalle mareggiate;
- garantire, in relazione al tema dell'accessibilità:
 - l'utilizzo esclusivo alle persone diversamente abili dei bagni loro riservati, sia nelle spiagge libere che negli stabilimenti, e la continua pulizia degli stessi;
 - l'installazione di passerelle di larghezza sufficiente per ogni tipo di carrozzina e funzionali al raggiungimento senza difficoltà di tutti i punti d'ombra;
 - l'ingresso in mare in sicurezza anche alle persone diversamente abili, sia con le sedie job già messe a disposizione dalla struttura municipale, sia anche tramite appositi percorsi fino alla battigia con passerelle facilmente rimovibili;
 - la creazione di una mappatura delle spiagge e dei servizi in *braille*, da apporre tramite apposito pannello davanti a ogni spiaggia;
 - la creazione di nuovi parcheggi per disabili e adeguata segnaletica orizzontale e verticale, anche di attraversamento pedonale, in idonei spazi in prossimità dell'accesso agli stabilimenti e alle spiagge libere;
 - l'informazione, tramite cartellonistica e/o piattaforme web dedicate, circa i servizi offerti sulle spiagge libere e negli stabilimenti balneari in modo chiaro e conciso, per permettere la ricerca della spiaggia adeguata alle esigenze di ognuno.

Si impegna inoltre il Presidente a promuovere la costituzione di un tavolo tecnico con lo scopo di organizzare e coordinare gli interventi di controllo delle norme in materia di demanio marittimo e di gestione degli arenili sia nei mesi estivi che nei mesi invernali.

f.to la Presidente del Consiglio
Giampaola Pau

f.to Il Segretario
Marcello Visca

Presentata dai Conss. Biondo, Scarfagna, Fiorucci, Belmonte, Arcamone, Facchinelli. Emendata dai Conss. Ieva, Di Pillo, Paoletti.